



สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
PUBLIC DEBT MANAGEMENT OFFICE

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาคึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2569

วุฒิสภา



ผู้บริหารสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



นางจินดารัตน์ วิริยะทวิกุล
ที่ปรึกษาด้านหนี้สาธารณะ



นายพชร อนันตศิลป์
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



นายพลช หุตะเจริญ
ที่ปรึกษาด้านตลาดตราสารหนี้



นางสาวอุปมา ใจหงษ์
รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



นางชนันภรณ์ พิศิขฐวานิช
รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์



บริหารหนี้สาธารณะเชิงรุก
(Proactive) เพื่อส่งเสริม
การพัฒนาประเทศ อย่างมั่นคง
และยั่งยืน

พันธกิจ



บริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมาย
ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ
อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลและ
การใช้ประโยชน์จากข้อมูล
เพื่อเสริมสร้างความยั่งยืน
ทางการคลัง และการพัฒนา
เศรษฐกิจ



ภาพรวมงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

1 แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 78.8632 ล้านบาท



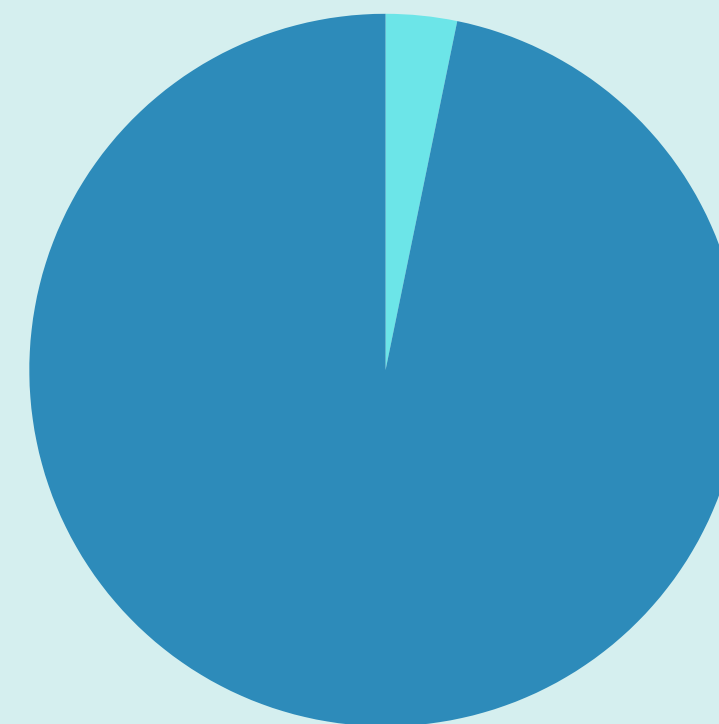
2 แผนงานงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพบริการประชาชน และการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ จำนวน 60.4841 ล้านบาท

- การบริหารจัดการหนี้สาธารณะ :
52.4881 ล้านบาท
- โครงการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ :
7.9960 ล้านบาท

3 แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวน 366,776.1232 ล้านบาท

รายจ่ายลงทุน

จำนวน 23.0034 ล้านบาท



รายจ่ายประจำ

จำนวน 366,892.4671 ล้านบาท

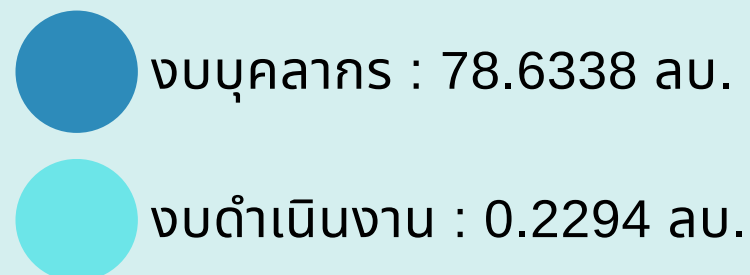
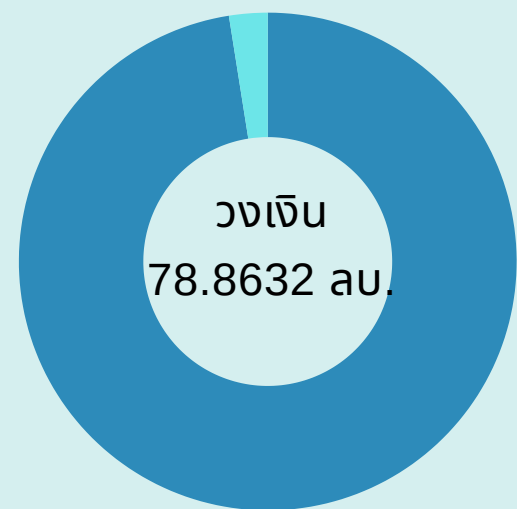


ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการจำแนกตามงบรายจ่าย

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้รับการพิจารณางบประมาณ ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 366,915.4705 ล้านบาท

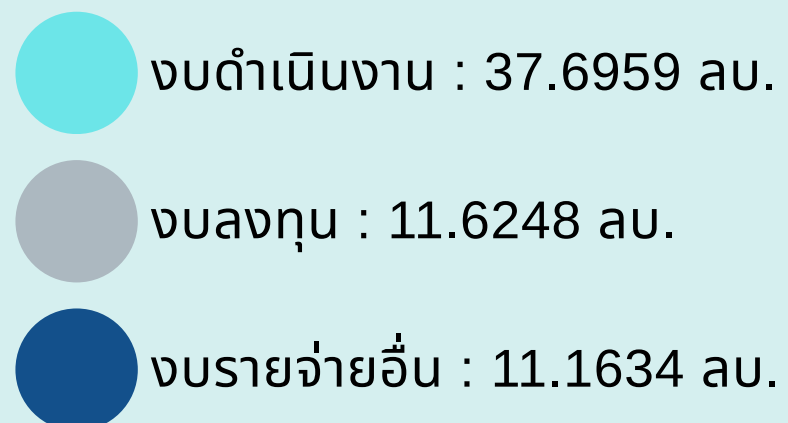
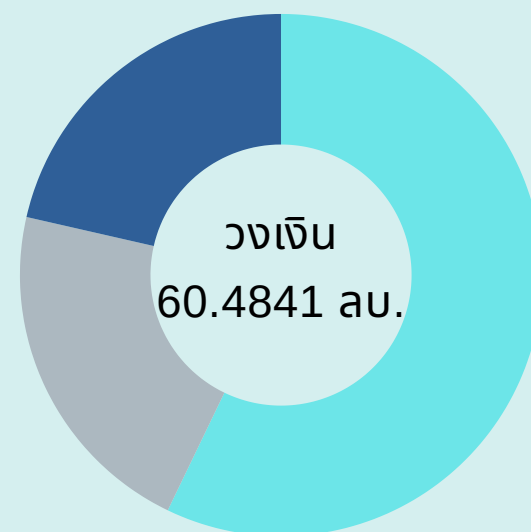
1

แผนงานบุคลากรภาครัฐ



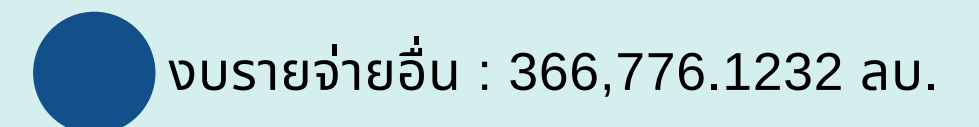
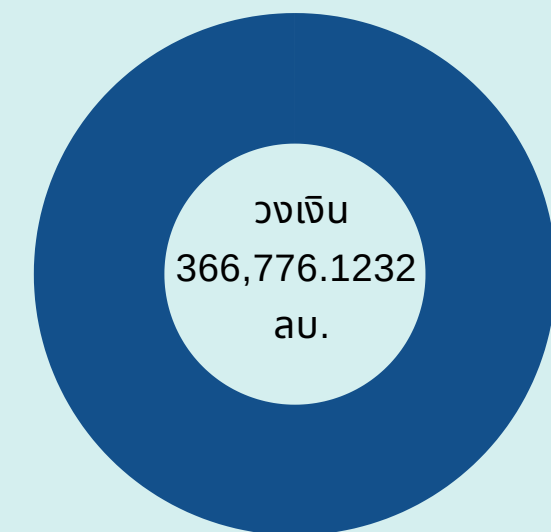
2

แผนงานงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ



3

แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ





โครงการที่สำคัญที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

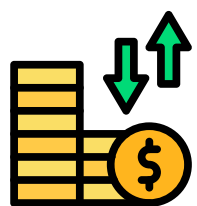


แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ
จำนวน 1 ผลผลิต

วงเงิน 366,776.1232 ล้านบาท

ที่มา : ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อนำไปชำระหนี้เงินกู้ ได้แก่ ต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียม ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ : สามารถดำเนินการชำระหนี้ได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน และตรงตามกำหนดเวลา โดยไม่ก่อให้เกิดการผิดนัดชำระหนี้ ที่จะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นและอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ



**แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนา
บริการประชาชนและการพัฒนา
ประสิทธิภาพภาครัฐ**
จำนวน 3 โครงการ

• **โครงการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ**

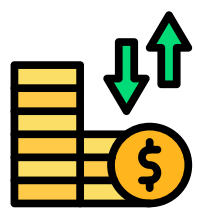
วงเงิน 7.9960 ล้านบาท

ที่มา : อันดับความน่าเชื่อถือเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของการระดมทุนในตลาดเงินทุนทั้งภายในและภายนอกประเทศ นอกจากนี้ อันดับความน่าเชื่อถือของประเทศยังสะท้อนให้เห็นถึงมุมมองด้านเสถียรภาพและความโปร่งใสของฐานะการเงินการคลังของรัฐบาล ตลอดจนการพัฒนาตลาดการเงินของประเทศในภาพรวม ประกอบกับสามารถนำมาเป็นดัชนีอ้างอิงหรือเป็นมาตรฐาน (Benchmark) สำหรับการพิจารณาอันดับความน่าเชื่อถือของหุ้นกู้และตราสารหนี้ของภาคเอกชนได้อีกด้วย

ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ : ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือบนพื้นฐานข้อมูลที่ต้องการ ครบถ้วน และนักลงทุนมีความมั่นใจในการลงทุนในตราสารหนี้ประเภทต่างๆ ของรัฐบาล เนื่องจากได้รับข้อมูลการวิเคราะห์ที่ครบถ้วนจากบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือ



โครงการที่สำคัญที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนา
บริการประชาชนและการพัฒนา
ประสิทธิภาพภาครัฐ

- โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศภายในของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (Intranet)

วงเงิน 6 ล้านบาท

ที่มา : ระบบสารสนเทศภายในของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (Intranet) มีการใช้งานมานานกว่า 7 ปี ซึ่งเทคโนโลยีในที่ใช้อยู่ไม่รองรับเทคโนโลยีปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาระบบงานใหม่เพื่อรองรับกับคุณลักษณะต่างๆ ที่เป็นไปตามมาตรฐานเว็บไซต์ภาครัฐเวอร์ชันล่าสุด ณ ปัจจุบัน ตามที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) ได้ประกาศใช้

ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้รับ Intranet ที่ทันสมัย ใช้งานง่าย สามารถเชื่อมโยงข้อมูลในรูปแบบ Application Programming Interface (API) ได้ ซึ่งรองรับการใช้งานที่เหมาะสมกับการทํางานและความพร้อมของการแสดงผล รวมถึง ระบบ Intranet ที่แสดงข้อมูลเนื้อหา ข่าวสาร และงานบริการอื่นๆ ได้อย่างหลากหลาย

- โครงการจัดหาอุปกรณ์ระบบเครือข่ายและคอมพิวเตอร์ทดแทนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน

วงเงิน 5.5419 ล้านบาท

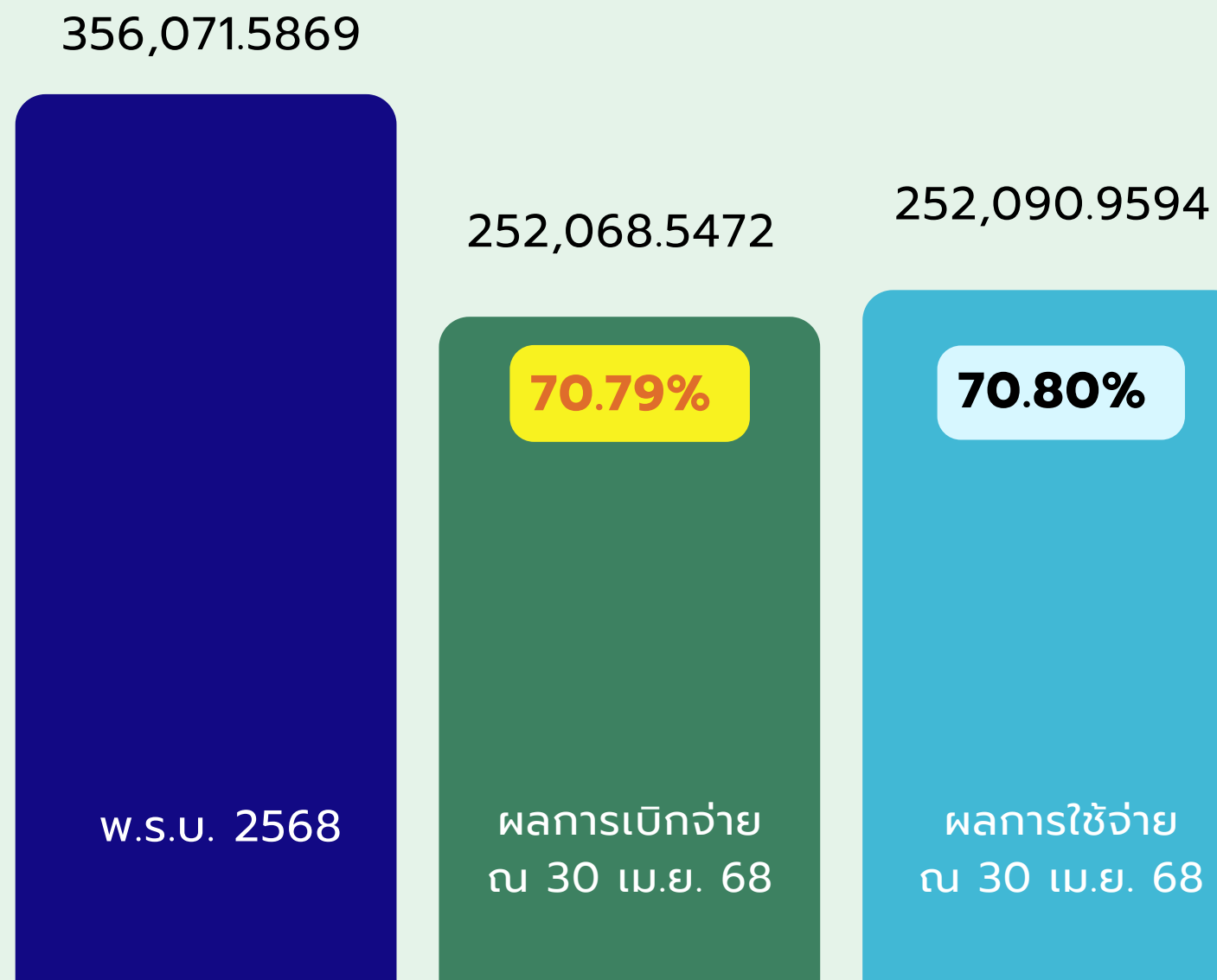
ที่มา : ปัจจุบันปัญหาภัยคุกคามทางไซเบอร์ได้สร้างความเสียหายทั้งภาครัฐและภาคเอกชน สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงจำเป็นต้องจัดหาอุปกรณ์ป้องกันระบบเครือข่ายทดแทนอุปกรณ์เดิมที่ใช้งานมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2555 เพื่อลดความเสี่ยงและเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันระบบเครือข่ายให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น

ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีระบบเครือข่ายสื่อสารอินเทอร์เน็ตที่มีประสิทธิภาพสูง เพื่อลดความเสี่ยงจากภัยทางไซเบอร์ และมีคอมพิวเตอร์ที่มีสมรรถนะสูง ช่วยให้สามารถดำเนินงานได้ตามภารกิจของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและกระทรวงการคลังได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ อีกทั้งยังช่วยลดค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษา



ผลเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. 2568

หน่วย : ล้านบาท



สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 356,071.5869 ล้านบาท

- เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 252,068.5472 ล้านบาท
- ผลการใช้จ่าย จำนวน 252,090.9594 ล้านบาท
- คงเหลือจากการใช้จ่าย จำนวน 103,980.6275 ล้านบาท



เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีคงเหลือปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

299,477.36 ลบ. 299,474.89 ลบ.

99.99%

ว.ส.บ. 2567

ผลการใช้จ่าย
ณ 30 ก.ย. 2567

หน่วย : ล้านบาท

เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี งบประมาณ พ.ศ. 2567

33.1419 ลบ.

20.5152 ลบ.

61.90%

กันเหลื่อมปี
พ.ศ. 2567

ผลการเบิกจ่าย
ณ 30 เม.ย. 68

คงเหลือ ณ 30 เม.ย. 2567

- โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อการดำเนินการจัดทำระบบประเมินผลการปฏิบัติราชการ ผ่านโปรแกรม DPIS 6.0 จำนวน 0.1070 ลบ.
- ค่าเช่ารถยนต์โดยสาร 12 ที่นั่ง จำนวน 4 คัน จำนวน 0.0436 ลบ.
- โครงการพัฒนาระบบสำนักงานอัจฉริยะ จำนวน 4.7340 ลบ.
- โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะและแผนความต้องการกู้เงินระยะปานกลาง 5 ปี ระยะที่ 2 จำนวน 3.1230 ลบ.
- โครงการจ้างที่ปรึกษาและวิเคราะห์กระบวนการเพื่อจัดทำสถาปัตยกรรมองค์กร จำนวน 1.2500 ลบ.
- โครงการจ้างบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือเพื่อให้ดำเนินการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ จำนวน 2.5680 ลบ.

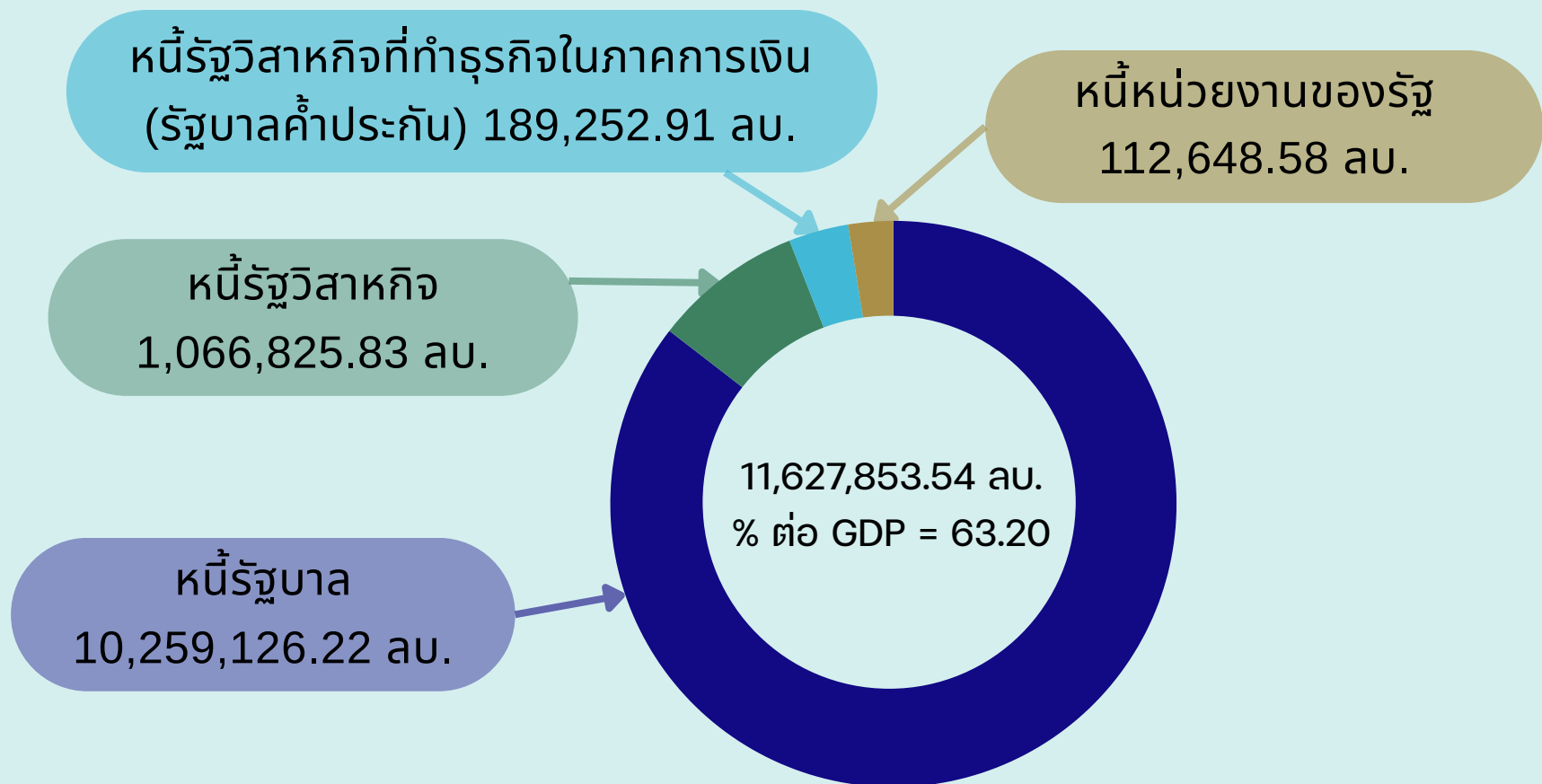


ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปี 2567 - 2568

1. รายงานสถานะหนี้สาธารณะ

ปี 2567

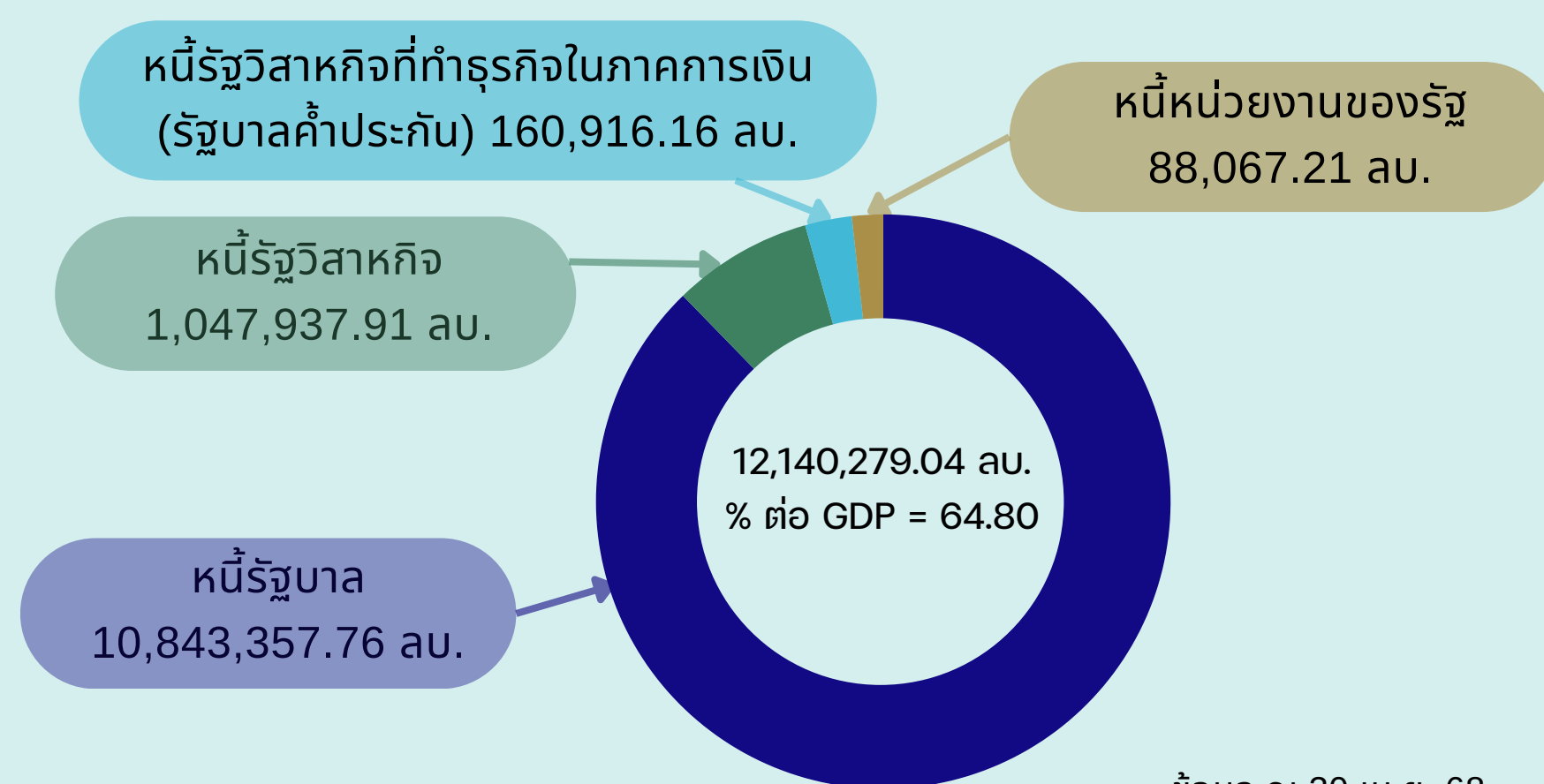
หน่วย : ล้านบาท



ข้อมูล ณ 30 ก.ย. 67

ปี 2568

หน่วย : ล้านบาท



ข้อมูล ณ 30 เม.ย. 68

2. การจัดหาเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ



ปี พ.ศ. 2567

ณ 30 ก.ย. 2567

จำนวน 659,999 ล้านบาท



ปี พ.ศ. 2568

ณ 30 เม.ย. 2568

จำนวน 643,793 ล้านบาท



ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปี 2567 - 2568

3. การพัฒนาตลาดตราสารหนี้โดยการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้เป็นเส้นอ้างอิง (Government Bond Yield Curve)

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	ผลการออก Benchmark Bond
พ.ศ. 2567 (ณ 30 ก.ย. 67)	1,212,309
พ.ศ. 2568 (ณ 30 เม.ย. 68)	650,485

4. การบริหารการชำระหนี้ของรัฐบาล (ต้นเงิน ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียม)

- **ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567** ได้รับจัดสรรงบชำระหนี้ จำนวน 299,335.26 ล้านบาท ณ 30 ก.ย. 67 เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 299,335.26 ล้านบาท และใช้เงินคงคลังสมทบเพื่อจ่ายดอกเบี้ยในส่วนที่ไม่เพียงพอ จำนวน 39,719.05 ล้านบาท
- **ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568** ได้รับจัดสรรงบชำระหนี้ จำนวน 355,930.56 ล้านบาท ณ 30 เม.ย. 68 เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 252,005.61 ล้านบาท

5. การดำเนินการตามมาตรา 50 และ 51 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

4 สัดส่วน	ผล ณ 30 ก.ย. 67	ผล ณ 31 มี.ค. 68
1. สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP (ไม่เกินร้อยละ 70)	63.32*	64.59
2. สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ (ไม่เกินร้อยละ 50)	35.14	42.47
3. สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด (ไม่เกินร้อยละ 10)	1.05	0.89
4. สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (ไม่เกินร้อยละ 5)	0.05	0.04

หมายเหตุ : *คำนวณโดยใช้สถานะหนี้ที่เกิดขึ้นจริง ณ สิ้น ก.ย. 67 (11,627,853.54 ลบ.) และใช้ GDP ตามรูปแบบปีงบประมาณ (18,364,582 ลบ.) ซึ่งคำนวณจากประมาณการ GDP ตามรูปแบบปีปฏิทินที่ สศช. ประกาศ ณ 18 พ.ย. 67 ซึ่ง ครม. รับทราบสถานะ ณ สิ้น ก.ย. 67 ของ 4 สัดส่วนตาม ม.50 แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ เมื่อ 29 พ.ย. 67 ทั้งนี้ หากใช้ GDP ตามรูปแบบปีงบประมาณ (18,398,114 ลบ.) ซึ่งคำนวณจากข้อมูลจริงของ GDP ตามรูปแบบปีปฏิทินที่ สศช. ประกาศ ณ 17 ก.พ. 68 ซึ่ง สศช. มีการปรับแก้ตัวเลขย้อนหลัง จะทำให้สัดส่วนนี้เป็น 63.20% ซึ่ง สบย. ได้ทำการปรับข้อมูลหน้า Website ให้เป็นปัจจุบันแล้ว

6. การจัดทำรายงานผลการประเมินโครงการพัฒนาและโครงการประจำปี

- **ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567** ทั้งหมด 14 โครงการ สบย. ได้จัดทำรายงานสรุปผลการประเมินโครงการ โดยได้นำเสนอต่อ คณ. และรัฐสภาแล้วทั้ง 14 โครงการ (100%)
- **ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568** ทั้งหมด 16 โครงการ สบย. อยู่ระหว่างจัดทำรายงานสรุปผลการประเมิน จำนวน 8 โครงการ โดยได้นำเสนอต่อ คณ. แล้ว 8 โครงการ (50%)



การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

ประเด็นข้อสังเกต

- รัฐบาลควรลดจำนวนเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และจะต้องรักษากรอบวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด รวมทั้ง หลีกเลียงนโยบายหรือโครงการที่จะส่งผลให้ต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในอนาคต เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณมีประสิทธิภาพมากขึ้น

- สบณ. กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อนำไปใช้ในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม สาธารณูปการ พลังงาน และสังคม ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลัง (Fiscal Discipline) อย่างเคร่งครัด และให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) ผ่านการสร้าง ความเข้มแข็งด้านการคลังในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนของการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและความครอบคลุมจากทุกแหล่งเงิน โดยในส่วนของการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ จะมีเป้าหมายการคลังในการปรับลดขนาดการขาดดุลงบประมาณในระยะปานกลาง จากร้อยละ 4.5 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 เป็นร้อยละ 3.1 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2571 ซึ่งจะช่วยเพิ่มพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) ในการดำเนินนโยบายท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป



ขอบการนำเสนอ